

# Indice

## PARTE INTRODUTTIVA

<i>Un sussidio per la formazione e la consultazione</i> .....	7
Prefazione di Enzo Rossi, CREG - Università degli Studi di Roma Tor Vergata	
Una visione d'insieme della normativa attenta alle implicazioni sociali .....	9
Prefazione di Ugo Melchionda e Franco Pittau, Centro Studi e Ricerche Idos	
<i>Uno studio ispirato al binomio diritto-società</i> .....	11
Introduzione di Paolo Iafrate	
<i>Abbreviazioni e sigle</i> .....	16

## PARTE I - LA NORMATIVA SUGLI IMMIGRATI E SUI RIFUGIATI

### CAPITOLO I. *Condizioni di ammissione dei cittadini stranieri*

1.1 Visti: normativa comunitaria e nazionale .....	17
1.2 Il visto, documento indispensabile per l'ingresso e il soggiorno .....	18
1.3 Condizioni e adempimenti per il rilascio del visto .....	19
1.4 Aspetti riguardanti gli immigrati e i richiedenti asilo .....	21
1.5 Soggiorno per protezione sociale .....	23
1.6 Permesso di soggiorno per maternità o per cure mediche .....	24

### CAPITOLO II. *Introduzione alle procedure in materia di migrazione e asilo*

2.1. Condizioni di ammissione dei richiedenti asilo e protezione internazionale ....	25
2.2 Procedure di protezione internazionale.....	27
2.3 Precisazioni circa le procedure di riconoscimento e revoca della protezione internazionale.....	35

### CAPITOLO III. *Specificità dei minori stranieri non accompagnati*

3.1 Minori stranieri non accompagnati: tutela e diritti .....	37
3.2 Tutela del minore straniero e accertamento della minore età .....	45
3.3 Autorizzazione del genitore all'assistenza del figlio minore in deroga alla normativa sul soggiorno .....	49

### CAPITOLO IV. *Accesso al mercato del lavoro*

4.1 Una premessa di natura storica sul soggiorno per motivi di lavoro .....	52
4.2 Accesso al mercato del lavoro da parte dei richiedenti asilo.....	53
4.3 Accesso dall'estero al lavoro subordinato di cittadini di paesi terzi .....	54
4.4 Accesso dall'estero al lavoro subordinato stagionale.....	56
4.5 Svolgimento dell'attività lavorativa nelle more della definizione della pratica di soggiorno e l'accesso al lavoro autonomo.....	59

4.6	Lavoratori qualificati (T.U.I.), altamente qualificati (Carta Blu UE) e altre categorie non soggette alle quote annuali .....	61
4.7	Accesso al mercato del lavoro da parte di lavoratori già soggiornanti .....	64
4.8	Visto e permesso di soggiorno per investitori.....	65
4.9	Condizioni per la richiesta di permesso di soggiorno UE per soggiornanti di lungo periodo.....	66

**CAPITOLO V. *Disposizioni sulla iscrizione anagrafica e sulla presenza dei familiari***

5.1	Disciplina dell'iscrizione anagrafica.....	68
5.2	Condizioni di ammissione nel caso di ricongiungimento familiare.....	68
5.3	Permesso di soggiorno per motivi familiari.....	70
5.4	Ricongiungimento familiare nel caso di unioni civili .....	71
5.5	Iscrizione anagrafica per coesione familiare.....	72
5.6	Iscrizione anagrafica del richiedente la protezione internazionale.....	73
5.7	Iscrizione anagrafica nelle more del rilascio del permesso di soggiorno .....	73

**CAPITOLO VI. *Ingresso per motivi di studio, ricerca e tirocinio***

6.1	Studenti internazionali: un'opportunità nel contesto della globalizzazione .....	74
6.2	Direttiva comunitaria in materia di spostamenti per studio e ricerca.....	75
6.3	Quadro riassuntivo della normativa .....	75
6.4	Decreto sulle quote di studenti esteri e rilascio del visto.....	76
6.5	Preiscrizione, immatricolazione e tasse universitarie .....	76
6.6	Conversione del permesso di studio in permesso di lavoro .....	78
6.7	Borse di studio .....	79
6.8	Riconoscimento dei titoli di studio .....	79
6.9	Accesso all'istruzione secondaria da parte di studenti stranieri residenti all'estero .....	80

**CAPITOLO VII. *Aspetti restrittivi: respingimento, trattenimento, espulsione***

7.1	Documenti richiesti per poter entrare in Italia .....	81
7.2	Respingimento alla frontiera .....	81
7.3	Regime delle espulsioni: le espulsioni amministrative in generale.....	83
7.4	Espulsione per motivi di ordine pubblico e di sicurezza dello Stato .....	86
7.5	Espulsione a titolo di misura di sicurezza.....	86
7.6	Espulsione a titolo di sanzione sostitutiva della detenzione.....	87
7.7	Esecuzione dell'espulsione .....	88
7.8	Trattenimenti presso i Centri di Permanenza per Rimpatri .....	89
7.9	Ricorsi avverso i trattenimenti nei CPR .....	92
7.10	Reingresso in Italia .....	92
7.11	Adeguamento della normativa italiana a quella europea .....	93
7.12	Casi di divieto di espulsione.....	95
7.13	Modifiche introdotte dal D.L. Minniti n.13 del 2017 e dalla Legge di conversione n. 46 del 2017 .....	96

## **PARTE II - LA DIMENSIONE SOCIO-CULTURALE DELLA NORMATIVA SULL'IMMIGRAZIONE**

### **CAPITOLO VIII. *Evoluzione dell'immigrazione in Italia: aspetti socio-statistici***

8.1	Necessità di una maggiore attenzione alle implicazioni sociali .....	99
8.2	Tappe della crescita dell'immigrazione in Italia .....	100
8.3	Aspetti statistici rilevanti dell'immigrazione .....	106
8.4	Atteggiamenti contrastanti rispetto all'immigrazione .....	108

### **CAPITOLO IX. *Alcuni temi centrali nel dibattito sull'immigrazione***

9.1	Immigrazione e cittadinanza: il caso italiano nell'Unione Europea .....	110
9.2	Il nuovo contesto multireligioso, l'islam e il terrorismo .....	117
9.3	Immigrazione e criminalità: dai dati alla loro interpretazione .....	125
9.4	Carcere e immigrazione: prevenire, punire e risocializzare .....	127

### **CAPITOLO X. *La giurisprudenza europea sul diritto d'asilo***

10.1	Criticità del sistema di accoglienza .....	130
10.2	Principio di "non-refoulement" .....	131
10.3	L'Unione europea e i richiedenti asilo: nuova normativa e aspetti problematici ..	134

### **CAPITOLO XI. *Approfondimenti su welfare, discriminazione, reato di ingresso irregolare***

11.1	Per un <i>welfare</i> aperto agli immigrati: orientamenti giurisprudenziali .....	137
11.2	Normativa contro le discriminazioni .....	142
11.3	Il reato di ingresso irregolare in Italia e nei grandi Stati Membri dell'UE .....	149

### **CAPITOLO XII. *Alcuni aspetti del rapporto tra il diritto islamico e il sistema giuridico italiano***

12.1	Poligamia e ricongiungimento familiare.....	154
12.2	Problematiche affrontate dagli ufficiali dello stato civile.....	155
12.3	Problematiche connesse alla filiazione naturale .....	155
12.4	Prospettive percorribili .....	156
12.5	L'istituto della <i>kafalah</i> nell'ordinamento italiano alla luce della recente giurisprudenza .....	156
12.6	Matrimonio per procura .....	161
12.7	Accordo di separazione o divorzio .....	161

## **POSTFAZIONE**

<i>Una visione d'insieme necessaria per superare la destabilizzazione giuridica</i> .....	163
Postfazione di Tiziano Treu, presidente del CNEL	

## **BIBLIOGRAFIA**

<i>Bibliografia dell'Autore</i> .....	167
<i>Bibliografia generale</i> .....	170